



Климатический форум РСПП

14 февраля 2025 г.

РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА

Изменение климата остается одной из значимых глобальных проблем. Парижское соглашение, принятое странами ООН в 2015 году, устанавливает цель по удержанию прироста средней глобальной температуры в пределах 1,5-2°C сверх доиндустриального уровня. По данным Всемирной метеорологической организации, в 2024 г. отметка в 1,5°C уже была превышена.

Все чаще представители разных стран говорят, что Парижское соглашение и его механизмы продемонстрировали неспособность достичь целей по ограничению глобального потепления. Глобальное подведение итогов, состоявшееся в 2023 году в рамках COP28 в ОАЭ, показало, что даже при полном выполнении всех текущих национальных обязательств (ОНУВ) уровень глобальных выбросов останется в два раза выше, чем необходимо для достижения целевого ограничения роста температуры на 1,5°C. При этом на декарбонизацию и энергопереход тратятся колоссальные деньги – порядка 5 триллионов долларов ежегодно. Судя по незначительным климатическим результатам, выбраны дорогие, но неэффективные способы сокращения нетто-эмиссии.

Неэффективно Парижское соглашение и в другом важном аспекте – предоставлении развитыми странами помощи развивающимся странам для преодоления последствий изменения климата. Несмотря на установленные ранее цели по мобилизации 100 миллиардов долларов США в год для финансирования климатических действий в развивающихся странах, данный уровень финансирования так и не был достигнут. В 2024 году в рамках COP29 в Азербайджанской Республике была принята новая коллективная цель – увеличение объема финансирования до 300 миллиардов долларов США к 2035 году, с дальнейшей перспективой его увеличения до 1,3 триллиона долларов США в год. Однако это решение вызвало серьезные противоречия между развитыми и развивающимися странами. Индия и другие страны Глобального Юга заявили, что новая цель является несправедливой, так как она не отражает реальных потребностей развивающихся стран и фактически возлагает на них дополнительные обязательства без адекватных механизмов финансирования. Этот вопрос стал ключевым на COP29 и фактически парализовал остальной переговорный процесс, продемонстрировав пропасть между интересами развитых и развивающихся стран в климатической повестке и неспособность механизмов Парижского соглашения отвечать этим интересам.

Одной из ключевых причин кризиса международных климатических институтов стало использование европейскими странами климатических лозунгов в качестве инструмента экономического давления и введения торговых барьеров. В 2023 году Европейский Союз окончательно утвердил механизм трансграничного углеродного регулирования (СВАМ), который с 2026 года предусматривает взимание углеродных платежей с импортируемых на территорию Евросоюза товаров. Такая односторонняя дискриминационная мера подрывала доверие и кооперацию стран в климатической повестке.

Кризис Парижского соглашения означает, что страны, включая Россию, должны разрабатывать более адаптивные и экономически оправданные подходы к вопросам климатической политики и углеродного регулирования с учетом своих национальных интересов, а международные институты должны стать более справедливыми.

России стоит запустить активную климатическую дипломатию, поддерживая формирование новых климатических институтов в плотном сотрудничестве с партнерами из стран БРИКС, ЕАЭС, всех заинтересованных государств Глобального Юга и другими заинтересованными сторонами.

Частью новых, более справедливых подходов может быть распределение климатических обязательств стран на основе углеродных бюджетов – накопленных нетто-выбросов парниковых газов в расчете на душу населения. При таком подходе от стран Африки, которые эмитировали всего в среднем 20-70 т CO₂-экв. на душу населения, не будут требовать ограничивать потребление топлива и, соответственно, экономический рост. Напротив, развитые страны, которые внесли наибольший вклад в накопленные эмиссии парниковых газов, будут инвестировать в покупку углеродных единиц у развивающихся стран. Подобный механизм предусмотрен и Парижским соглашением, но почти 10 лет блокировался отдельными странами и до сих пор так и не заработал.

Кроме того, будут невозможны дискриминационные односторонние механизмы, при которых «чистая» страна платит «грязной», как предусмотрено сейчас в рамках европейского механизма СВАМ.

Первым шагом к реализации такого подхода может стать установление ОНУВ по Парижскому соглашению в 2025 году в метрике накопленных выбросов за период 1990-2035 гг. Участники Форума полагают целесообразным предусмотреть такой показатель в рамках ОНУВ Российской Федерации. Это также позволит продемонстрировать лидерский вклад нашей страны в сокращение выбросов парниковых газов.

Для этого также необходимо продолжать проведение научных исследований, направленных на получение точной и объективной оценки баланса парниковых газов на территории России.

В 2022-2024 гг. был реализован первый этап государственного проекта по созданию системы мониторинга климатически активных веществ. Была проведена колоссальная научная работа 50 институтов, объединенных в 6 консорциумов. Получены данные о запасах углерода в российских лесах, уточнены методики и коэффициенты учета парниковых газов в отраслях экономики, усовершенствованы климатические модели. Все это позволило повысить качество и точность данных в национальном кадастре выбросов и поглощений парниковых газов. Фактические нетто-выбросы России за 2022 год составили 813,2 миллиона тонн CO₂-эквивалента, что на 50% ниже ранее представленных данных за 2021 год.

Для полноценного учета всех полученных данных и дальнейшего совершенствования кадастра необходим второй этап государственного проекта, который позволит уточнить эмиссию в пределах еще 650 млн т CO₂-экв. В результате Россия сможет на надежных и объективных данных продемонстрировать свою ключевую роль в поглощении парниковых газов.

Значимым направлением национальной климатической политики остается развитие рынка добровольных климатических проектов, включая проекты в природных экосистемах, обеспечение доступа для российских углеродных единиц на экспортные рынки.

По оценкам экспертов, ежегодный потенциал сокращения нетто-эмиссии парниковых газов за счет добровольных климатических проектов в России может составить 500-900 млн тонн CO₂-экв. в зависимости от видов реализуемых климатических проектов и совокупности применяемых мер государственной поддержки.

Особое значение имеют климатические проекты в природных экосистемах, поскольку позволяют отвечать сразу на два значимых глобальных вызова – изменение климата и утрату

биоразнообразия. По оценкам Всемирного экономического форума, в 2023 году утрата биоразнообразия и деградация экосистем входят в «топ пять» наиболее значимых долгосрочных рисков. При этом около 50% мирового ВВП зависят от состояния биоразнообразия и природных экосистем. Проекты в природных экосистемах могут включать повышение качества управления лесами, восстановление нарушенных лесов, управление водно-болотными угодьями, мероприятия, в том числе по предотвращению эмиссий, в прибрежных экосистемах или на территории вечной мерзлоты.

Для максимального использования потенциала климатических проектов в российских природных экосистемах необходимо сформировать соответствующие правовые основания, а также обеспечить возможности для трансграничной передачи углеродных единиц от таких проектов. Ключевым инструментом для этого представляется интеграция рынков углеродных единиц России с рынками стран, потенциально заинтересованных в таком сотрудничестве. В первую очередь, это страны БРИКС+. Участники Форума обращают внимание на необходимость заключения Россией многосторонних и двусторонних соглашений по трансграничной передаче углеродных единиц, взаимному признанию требований к климатическим проектам, органов по валидации и верификации, реестров углеродных единиц.

По мнению участников Форума, климатическая политика России должна оставаться инструментом устойчивого развития, а не фактором ограничения экономического роста. Новые международные реалии требуют от России придерживаться гибкой климатической политики, направленной на снижение выбросов и увеличения поглощения парниковых газов без избыточного давления на экономику.

Участники Форума рекомендуют:

Правительству Российской Федерации:

1. Продолжить реализацию сбалансированной климатической политики, уделив особое внимание необходимости учета всех элементов глобального углеродного цикла (как антропогенных, так и естественных), а также мерам поддержки реализации добровольных климатических проектов, в том числе в природных экосистемах.
2. Предусмотреть в ОНУВ России на 2035 год использование метрики накопленных нетто-выбросов парниковых газов за 1990–2035 годы.
3. Обеспечить продвижение в координации со странами-партнерами новых, более справедливых и эффективных подходов к вопросам климатической повестки на международном уровне, в т.ч. концепцию углеродных бюджетов по накопленным эмиссиям на душу населения.
4. Обеспечить защиту российских интересов в международных переговорах по климату, включая противодействие дискриминационным механизмам углеродного регулирования.
5. Продолжить работу по формированию единого добровольного углеродного рынка БРИКС+, в том числе по взаимному признанию подходов к климатическим проектам, выпуску и обращению углеродных единиц, стандартов и методик, органов по валидации и верификации, созданию единого реестра углеродных единиц БРИКС+.
6. Обеспечить заключение с заинтересованными странами двусторонних соглашений о трансграничной торговле углеродными единицами.
7. Обеспечить реализацию второго этапа государственного инновационного проекта «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», в том числе публикацию научных статей по результатам первого этапа проекта для учета обновленных коэффициентов баланса углерода в экосистемах, продолжение получения исходных данных для оценки баланса углерода на нелесных землях (в т.ч. степных, луговых, тундровых экосистемах), дальнейшего уточнения коэффициентов выбросов парниковых газов в

энергетике и промышленности, формирования комплексной программы исследований процессов на территории многолетнемерзлых грунтов в контексте климатической повестки.

8. Уделить особое внимание проблемам адаптации к изменениям климата и управления климатическими физическими рисками, в том числе с учетом опыта, накопленного с начала реализации Национального плана мероприятий первого и второго этапов адаптации к изменениям климата, продолжив последовательную реализацию сбалансированной климатической политики.

9. Разработать таксономию проектов адаптации к изменениям климата и управления климатическими рисками и обеспечить интенсивную реализацию проектов в рамках обозначенной таксономии путем внедрения механизмов государственной поддержки («адаптационных» субсидий, кредитов по сниженной процентной ставкой, облигаций и пр.).

10. Инициировать работы по подготовке методик оценки ущерба от опасных гидрометеорологических и иных опасных явлений, обусловленных изменениями климата, способных нанести ущерб населению и территориально-производственным комплексам с учетом наблюдаемых и ожидаемых климатических изменений.

Министерству экономического развития Российской Федерации:

1. Подготовить проект ОНУВ России на 2035 год с учетом накопленных нетто-выбросов парниковых газов за 1990–2035 годы.

2. Продолжить работу по формированию единого добровольного углеродного рынка БРИКС+, в том числе по взаимному признанию подходов к климатическим проектам, выпуску и обращению углеродных единиц, стандартов и методик, органов по валидации и верификации, созданию единого реестра углеродных единиц БРИКС+.

3. Обеспечить достижение договоренностей с заинтересованными странами по заключению двусторонних соглашений о трансграничной торговле углеродными единицами.

4. Обеспечить защиту российских интересов в международных переговорах по климату, включая противодействие дискриминационным механизмам углеродного регулирования.

5. Подготовить при участии РСПП предложения по второму этапу государственного инновационного проекта «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ», в том числе публикацию научных статей по результатам первого этапа проекта для учета обновленных коэффициентов баланса углерода в экосистемах, продолжение получения исходных данных для оценки баланса углерода на нелесных землях (в т.ч. степных, луговых, тундровых экосистемах), дальнейшего уточнения коэффициентов выбросов парниковых газов в энергетике и промышленности, формирования комплексной программы исследований процессов на территории многолетнемерзлых грунтов в контексте климатической повестки.

Министерству энергетики Российской Федерации:

1. При разработке и актуализации документов отраслевого стратегического и перспективного планирования исходить из минимизации затрат на мероприятия по сокращению выбросов парниковых газов и необходимости внедрения принципов оптимального отбора мероприятий с учетом приоритетности задач обеспечения надежности и экономической доступности энергоснабжения.

Министерству промышленности и торговли Российской Федерации:

1. Инициировать разработку стандартов в области климатического менеджмента по вопросам адаптации ключевых отраслей промышленности Российской Федерации к изменениям климата и управления климатическими физическими рисками, в том числе выявления объектов (зданий, сооружений, оборудования), уязвимых в связи с климатическими изменениями.

Министерству иностранных дел Российской Федерации:

1. Развивать «климатическую дипломатию» и взаимодействие с развивающимися странами для формирования альтернативных действующим механизмов климатической политики.
2. Обеспечить продвижение в координации со странами-партнерами новых, более справедливых и эффективных подходов к вопросам климатической повестки на международном уровне, в т.ч. концепцию углеродных бюджетов по накопленным эмиссиям на душу населения.
3. Обеспечить защиту российских интересов в международных переговорах по климату, включая противодействие дискриминационным механизмам углеродного регулирования.